

АКТ

контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок по эффективному и результативному расходованию средств, исключению закупок товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами и предметов роскоши в муниципальном бюджетном учреждении «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Сальского района», за 2015 год и текущий период 2016 года

13.09.2016

г. Сальск

Инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Дробышевой (руководитель проверки), С.А. Вериги, И.Л. Владарчиком, проведен аудит в сфере закупок по эффективному и результативному расходованию средств, исключению закупок товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами и предметов роскоши в муниципальном бюджетном учреждении «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Сальского района».

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.6. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2015 № 68-О, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 27.01.2016 № 8, от 09.03.2016 № 27, от 25.03.2016 № 75, от 26.04.2016 № 94, удостоверения на право проведения проверки от 01.02.2016 № 7, от 09.03.2016 № 20, от 25.03.2016 № 60.

Цели, предмет контрольного мероприятия: оценка правовых актов, регулирующих контрактную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг, их применение при проведении закупок с учетом специфики предмета и объекта аудита, оценка обоснованности планирования закупок, эффективности их результатов, выявление и недопущение закупок товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами и предметов роскоши, осуществляемых за счет бюджетных и внебюджетных источников средств в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Перечень проверенных объектов:

- муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Сальского района» (далее – МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района»).

Сроки проведения контрольного мероприятия на объекте: с 08.08.2016 по 12.08.2016, с 15.08.2016 по 19.08.2016, с 22.08.2016 по 26.08.2016, с 29.08.2016 по 02.09.2016, с 05.09.2016 по 09.09.2016, с 12.09.2016 по 13.09.2016.

Краткая информация о проверенном объекте:

В проверяемом периоде МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» осуществляло свою деятельность на основании Устава, принятого общим собранием трудового коллектива МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» 31.10.2011, согласованного заместителем Главы Администрации по финансам и экономике – начальником финансового управления Сальского района Л.И. Небрикутиной 07.11.2011, заместителем Главы Администрации по социальным вопросам Л.В. Распутько 08.11.2011, начальником управления имущественных отношений Сальского района Д.И. Мыслик 08.11.2011, начальником правового отдела Администрацией Сальского района М.Н. Коханов 03.11.2011, начальником управления социальной защиты населения Сальского района Л.В. Горенко 01.11.2011, а также на основании Устава, принятого общим собранием трудового коллектива МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» 02.10.2015, согласованного заместителем Главы Администрации по финансам и экономике – начальником финансового управления Сальского района Л.И. Небрикутиной 11.10.2015, заместителем Главы Администрации по социальным вопросам И.Н. Саюнц 08.10.2015, начальником управления имущественных отношений Сальского района Е.Н. Бородулиной 14.10.2015, начальником правового отдела Администрацией Сальского района Т.И. Бирюлиной 21.10.2015, начальником управления социальной защиты населения Сальского района Л.В. Горенко 08.10.2015.

Согласно Уставу МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» является учреждением, осуществляющим организационную, практическую и координационную деятельность по организации социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

Учредителем МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» является муниципальное образование «Сальский район» в лице Администрации Сальского района. Полномочия учредителя МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» осуществляет управление социальной защиты населения Сальского района, за исключением следующих функций и полномочий:

- по определению целей и предмета деятельности МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» - осуществляется Администрацией Сальского района;
- по внесению и регистрации изменений и дополнений в Устав - осуществляется Администрацией Сальского района;
- по назначению руководителя МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» и освобождению его от должности - осуществляется Администрацией Сальского района;
- по заключению, изменению и расторжению трудового договора с руководителем МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» - осуществляется Администрацией Сальского района;
- по реорганизации и ликвидации МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» - осуществляется Администрацией Сальского района;
- по утверждению тарифов на платные услуги - осуществляется Администрацией Сальского района;

- по использованию, в том числе отчуждению, закрепленного недвижимого и особо ценного движимого имущества - осуществляется управлением имущественных отношений Администрации Сальского района.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» является юридическим лицом, наделяется имуществом на праве оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в территориальном органе федерального казначейства, штампы и бланки со своим наименованием, круглую печать со своим полным и сокращенным наименованием.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» осуществляет свою деятельность в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ростовской области, постановлениями и распоряжениями Администрации Сальского района, а также Уставом.

Муниципальное задание для МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает управление социальной защиты населения Сальского района. МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» осуществляет в соответствии с муниципальным заданием и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности. МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» не вправе отказаться от выполнения муниципального задания.

Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» вправе сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным настоящим уставом, за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Право МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» осуществлять деятельность, на которую в соответствии с законодательством Российской Федерации требуется специальное разрешение — лицензия, возникает с момента ее получения или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в настоящем уставе.

Порядок формирования муниципального задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются Администрацией Сальского района.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» от своего имени приобретает имущественные и неимущественные права и несет обязанности. Выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с законодательством Российской Федерации.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» обеспечивает исполнение своих денежных обязательств в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств по соответствующим кодам классификации расходов бюджета муниципального образования «Сальский район».

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» собственником имущества, так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» собственником этого имущества или приобретенного МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» за счет выделенных собственником имущества МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» средств, а также недвижимого имущества. Собственник имущества МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» не несет ответственности по обязательствам МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района».

Место нахождения МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района»: 347630, Россия, Ростовская область, Сальский район, г. Сальск, ул. Крупской, 56.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» было включено в состав единого государственного регистра предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования, с идентификацией по общероссийским классификаторам: ОКПО – 34097465; ОКОГУ – 4210007; ОКАТО – 60250501000; ОКТМО – 60650101001; ОКФС – 14; ОКОПФ – 75403.

В соответствии со Свидетельством о поставке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серии 61 № 006481943 МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» состояло на учете с 31.03.1994 в налоговом органе по месту нахождения (Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 16 по Ростовской области территориальный участок 6153 по г. Сальску 6153) и ему присвоены ИНН 6153007470, КПП 615301001.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» был присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1036153002160 в едином государственном реестре юридических лиц, согласно Свидетельству о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002 серии 61 № 006800343, выданном 11.02.2003 Инспекцией МНС России по г. Сальску Ростовской области.

В проверяемом периоде в МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» действовали открытые, в установленном порядке в отделе № 14 по Сальскому району Управления Федерального казначейства по Ростовской области, следующие расчетный счет 40701810860151000011лицевые счета:

- 20586Х12070 – по приносящей доход деятельности, для субсидии на выполнение муниципального задания;

- 21586X12070 – отдельный лицевой счет для субсидий на иные цели.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Ответственными за организационно-распорядительную, административно-хозяйственную, финансово-хозяйственную деятельность, а также за осуществлением закупок в МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» в проверяемом периоде являлись:

- директор – Статова Ирина Николаевна (с 01.10.2013 по настоящее время);
- главный бухгалтер – Самойленко Маргарита Валентиновна (с 21.10.2013 по настоящее время).

Контрольное мероприятие проводилось с ведома главы Администрации Сальского района В.И. Березовского, директора МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» И.Н. Статовой.

Приведенные в акте проверки факты изложены исходя из представленных первичных бухгалтерских документов, журналов операций, контрактов (договоров) с поставщиками и подрядчиками о поставке товаров, работ и услуг, дополнительными документами, полученными по запросу Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В соответствии с представленной МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» информацией, утерянных, изъятых документов правоохранительными органами по осуществлению закупок товаров, работ и услуг и использованию средств местного бюджета в проверяемом периоде нет.

При проведении анализа правовой базы документов (необходимости, рациональности и достаточности), определяющих порядок закупок, своевременности их принятия, установлено следующее.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона 44-ФЗ (далее - контракт);

- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также в целях эффективного использования средств областного бюджета при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ростовской области Правительством Ростовской области было принято постановление от 26.12.2013 № 823 «Об организации работы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ростовской области», согласно которому министерство экономического развития Ростовской области определено органом исполнительной власти Ростовской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 7 постановления Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 823 рекомендовано органам местного самоуправления ежеквартально, в срок до 15-го числа месяца, следующего за отчетным, представлять в министерство экономического развития Ростовской области информацию, сформированную в электронном виде в РИСРО:

о проведении закупок по форме согласно приложению № 4 с учетом муниципальных бюджетных учреждений;

о проведении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций для муниципальных нужд по форме согласно приложению № 5 с учетом муниципальных бюджетных учреждений.

Постановлением Правительства Ростовской области от 11.06.2015 № 391 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ростовской области» рекомендации по представлению в министерство экономического развития Ростовской области информации, сформированной в электронном виде в РИСРО, о проведении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций для муниципальных нужд с учетом муниципальных бюджетных учреждений, утратили силу с момента его опубликования. Указанное постановление было опубликовано 20.07.2015 в Собрании правовых актов Ростовской области, № 6, ст. 689.

Муниципальный правовой акт о предоставлении ежеквартально, в срок до 15-го числа месяца, следующего за отчетным, в министерство экономического развития Ростовской области информацию Администрацией района не принимался.

Администрацией района ежеквартально, в срок до 15-го числа месяца, следующего за отчетным, размещалась информация, сформированная в

электронном виде в РИСРО, о проведении закупок по форме согласно приложению № 4 с учетом муниципальных бюджетных учреждений.

Отчеты МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» о проведении закупок направлялись в Администрацию района 01.04.2015, 01.07.2015, 30.09.2015, 29.12.2015, 01.04.2016, 01.07.2016.

Анализ системы планирования закупок, порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок и плана-графика закупок, порядка размещения в открытом доступе, а также анализ качества исполнения плана закупок, плана-графика закупок, показали следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также с учетом установленных статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ требований ккупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Согласно части 2 статьи 114 Федерального закона № 44-ФЗ статья 17 вступает в силу с 01.01.2016.

Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд и требования к форме планов закупок товаров, работ, услуг утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг».

Правила формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд и требования к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 552 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд» и вступило в силу с 01.01.2016.

Правила размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд», которое вступило в силу с 01.01.2016.

Следовательно, при подготовке бюджетов и планов финансово-хозяйственной деятельности на 2015 и 2016 годы правовые основания для формирования планов закупок отсутствовали.

Также отметим, что план закупок служит основой для подготовки плана-графика (часть 2 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ). Однако на 2016 год планы-графики, предусмотренные статьей 21 Федерального закона № 44-ФЗ, не формируются. Вместо них заказчики составляют планы-графики размещения заказов по правилам, действовавшим до вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, с учетом ряда особенностей. При этом наличие плана закупок для составления таких планов-графиков не предусмотрено.

Исходя из изложенного формировать планы закупок на 2016 год не требуется. Планирование закупок путем формирования, утверждения и ведения заказчиками планов закупок и планов-графиков, предусмотренных соответственно статьями 17 и 21 Федерального закона № 44-ФЗ, должно осуществляться на 2017 год и последующие годы. Аналогичная позиция отражена Минэкономразвития России (Письмо от 16.11.2015 № Д28и-3327).

Однако в соответствии с частью 24 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок могло быть введено ранее 01.01.2016. Заказчики должны составлять планы закупок на 2016 год, если такая обязанность предусмотрена актом, принятым на основании указанной нормы уполномоченным органом. К этим органам были отнесены, в частности, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Ростовской области принято постановление Правительства Ростовской области от 16.01.2015 № 22 «О Порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Ростовской области», которым утвержден Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Ростовской области, вступило в силу с 01.01.2016.

В Сальском районе принято постановление Администрации района от 18.12.2014 № 2274 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Сальского района, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» с датой вступления в силу с 01.01.2015. Постановлением Администрации района от 30.07.2015 № 698 «О внесении изменений в постановление Администрации Сальского района от 18.12.2014 № 2274».

Согласно подпункту «б» планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями, созданными муниципальным образованием, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» в соответствии с Федеральным законом № 44-

ФЗ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов готовится и будет сформирован в установленный срок.

Согласно части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ (в ред. от 31.12.2014 № 498-ФЗ) заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – Особенности на 2014 и 2015 годы) устанавливались особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 и 2015 годы.

Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы (далее – Особенности на 2015 - 2016 годы) были утверждены Приказом Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы».

Приказом Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 установлены особенности размещения заказчиком в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на официальном сайте планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 - 2016 годы (далее - планы-графики) в соответствии с совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» с изменениями, внесенными совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 10.06.2013 №315/5н «О внесении изменения в совместный приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 №761/20н».

Согласно пункту 2 приложения № 1 к постановлению Администрации района от 18.12.2014 № 2275 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Сальского района, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг» планы-графики закупок формируются и утверждаются бюджетными учреждениями, созданными муниципальным образованием, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона о контрактной системе, в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

Постановление Администрации района от 18.12.2014 № 2275 согласно пункту 4 вступило в силу с 01.01.2015.

Пунктом 2 Особенности на 2014 и 2015 годы предусмотрено, что планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенности на 2014 и 2015 годы, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения. К таким случаям относятся случаи осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в соответствии со статьей 82 Федерального закона № 44-ФЗ, внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, осуществляется в день направления запроса о предоставлении котировок участникам закупок, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с пунктами 9 и 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не позднее чем за один день до даты заключения контракта.

План финансово-хозяйственной деятельности МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» на 2015 год утвержден 31.12.2014 начальником управления социальной защиты населения Сальского района Л.В.Горенко.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2015 год был утвержден 22.01.2015 на общую сумму 6 330,69 тыс. рублей.

Всего МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» было размещено на официальном сайте 13 версий планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2015 год: 02.03.2015, 01.07.2015, 01.07.2015, 03.09.2015, 30.09.2015, 02.11.2015, 02.11.2015, 10.11.2015, 03.12.2015, 14.12.2015, 15.12.2015, 18.12.2015, 22.12.2015, 24.12.2015

Утвержденные планы-графики на 2015 года МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» представлены.

Согласно пункту 2 приложения № 1 к постановлению Администрации района от 31.07.2015 № 710 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Сальского района, а также требований к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг» планы-графики закупок бюджетными учреждениями, созданными муниципальным образованием, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона о контрактной системе, формируются и утверждаются в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

Постановление Администрации района от 31.07.2015 № 710 согласно пункту 5 вступило в силу с 01.01.2016.

Пунктом 2 Особенности на 2015 и 2016 годы предусмотрено, Планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенности на 2015 и 2016 годы, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения. К таким случаям относятся случаи осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в соответствии со статьей 82 Федерального закона № 44-ФЗ внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, осуществляется в день направления запроса о предоставлении котировок участникам закупок, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 9 и 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - не позднее чем за один день до даты заключения контракта.

План финансово-хозяйственной деятельности МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» на 2016 год утвержден 30.12.2015 начальником управления социальной защиты населения Сальского района Л.В. Горенко.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2016 год утвержден 30.12.2015 на общую сумму 6833,2 тыс. рублей и размещен 30.12.2015.

Всего МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» было размещено на официальном сайте 15 версий планов-графиков размещения заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2016 год: 30.12.2015, 18.01.2016, 18.01.2016, 22.01.2016, 09.02.2016, 15.02.2016, 24.02.2016, 29.02.2016, 29.02.2016, 17.03.2016, 18.03.2016, 23.03.2016, 31.03.2016, 26.05.2016, 06.06.2016.

Утвержденные планы-графики на 2016 года МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» представлены.

Согласно пункту 2 приложения 1 к Приказу Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 план-график содержит перечень товаров, работ, услуг на один календарный год, размещение заказов на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется путем проведения открытого конкурса, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок или путем размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Согласно пункту 15 Приложение № 2 к совместному приказу Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н внесение изменений в планы-графики осуществляется в случаях:

1) изменения более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленные в результате подготовки к размещению конкретного заказа, вследствие чего невозможно размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком;

2) изменения планируемых сроков приобретения товаров, работ, услуг, способа размещения заказа, срока исполнения контракта;

3) отмены заказчиком, уполномоченным органом предусмотренного планом-графиком размещения заказа;

4) образовавшейся экономии от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) при возникновении обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно;

6) в случае выдачи заказчику, уполномоченному органу предписания уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании торгов.

Пунктом 16 Приложение № 2 к совместному приказу Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н предусмотрено, что изменения в планы-графики в связи с проведением повторных процедур размещения заказов вносятся только в части сроков и способа размещения заказа и исполнения контракта.

Выборочной проверкой внесения изменений в планы-графики МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» нарушений не установлено.

Всего на 2015 и 2016 годы размещено извещений о закупках по Федеральному закону № 44-ФЗ на сумму 8 853,25 тыс. рублей. Общий объем

заключенных договоров составил на 2015 год 3499,02. рублей со средней ценой договора 269,15 тыс. рублей.

Средняя планируемая цена договора на 2016 год уменьшилась по отношению к 2015 году на 39,63%, или 106,7 тыс. рублей и составила 162,46 тыс. рублей.

Анализ показал, что наиболее востребованным способом определения поставщика является электронный аукцион, доля которого составляет 40,25%, или 13 единицы от общего количества осуществленных в 2015 году и запланированных на 2016 год закупок. Удобство закупок в электронной форме делает их наиболее привлекательными для заказчиков. Экономия денежных средств по результатам торгов в аудировемом периоде составила 2267,42 тыс. рублей (в том числе, в 2015 году – 884,94 тыс. рублей, по состоянию на 01.09.2016 – 1382,48 тыс. рублей) или 25,61 % от общего объема закупок в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

Анализ планируемых закупок МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» на 2015 и 2016 год показал, что планируемый годовой объем закупок в 2016 году составил 24,46 %, или на 1619,71 тыс. рублей больше по сравнению с 2015 годом, планируемый годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил 99,07 %, или на 740,36 тыс. рублей больше по сравнению с 2015 годом, годовой объем закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ составил 10,28 %, или на 187,2 тыс. рублей меньше по сравнению с 2015 годом. Показатели планируемых совокупных годовых объемов закупок приведены в графике 1.

График 1, тыс. рублей



Согласно пункту 6 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного Приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011, в случае внесения изменений в

планы-графики такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики.

Выборочной проверкой внесения изменений МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» в план-график закупок по каждому объекту закупки не позднее чем за 10 календарных дней до дня размещения на официальном сайте нарушений не установлено.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» Сальского района всего запланировано закупок по Федеральному закону № 44-ФЗ в 2015 году на общую сумму 180227,9 тыс. рублей, что составляет 464,96 % от первоначальной суммы, по состоянию на 01.08.2016 на общую сумму 95587,8 тыс. рублей, что составляет 183,2% от запланированной суммы, показатели приведены в таблицах 1, 2.

Таблица 1

Способ закупки	План на 2015 год согласно плану-графику		Факт по состоянию на 01.01.2016 согласно плану-графику	
	Кол-во	Сумма (тыс. рублей)	Кол-во	Сумма (тыс. рублей)
Открытый конкурс	-	-	-	-
Открытый аукцион в электронной форме	16	4 071,19	13	2 102,94
Запрос котировок	-	-	-	-
Запрос предложений	-	-	-	-
Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в соответствии с пунктами 1,6,8,23, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ	1	980,0	14	1303,4
Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ	2	1 279,50	35	1 819,57
ИТОГО	20	6 330,69	62	5 225,91

Согласно показателям, приведенным в таблице 1, открытые конкурсы и запросы предложений и запросы котировок в 2015 году МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» не проводились.

Таблица 2

Способ закупки	План на 2016 год согласно плану-графику		Факт по состоянию на 01.09.2016 согласно плану-графику	
	Кол-во	Сумма (тыс. рублей)	Кол-во	Сумма (тыс. рублей)
Открытый конкурс	-	-	-	-
Открытый аукцион в электронной форме	21	4 343,20	19	2 928,54
Запрос котировок	1	500,00	1	470,64
Запрос предложений	-	-	-	-

Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в соответствии с пунктами 1,6,8,22,23,29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ	-	-	13	1768,77
Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ	-	1 990,00	38	1 632,41
ИТОГО	22	6 833,20	71,00	6173,71

Согласно показателям, приведенным в таблице 2, открытые конкурсы и запросы предложений в 2016 году МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» проводить не планируется.

Максимальный объем договоров был заключен в 4 квартале 2015 года – 31 единица. Общая сумма заключенных договоров в 4 квартале 2015 года составила 2031,0817 тыс. рублей или 46,1% от суммы всех закупок на 2015 год, приведены в таблицах 3, 4.

Таблица 3

Квартал 2015 год	Количество закупок	Сумма (тыс. рублей)
1	9	1334,2552
2	11	354,1572
3	10	682,334
4	31	2031,0817
Итого:	61	4401,8281

Таблица 4

Квартал 2016 год	Количество закупок	Сумма (тыс. рублей)
1	21	1048,7042
2	21	2508,511
3 (план)	7	1177,6956
4 (план)	-	-
Итого:	49	4734,9108

Такое неравномерное контрактование обусловлено заключением в конце года контрактов (договоров) в рамках планируемых показателей следующего года. Отрицательными факторами являются заключение контрактов с целью переноса показателей плана финансово-хозяйственной деятельности на текущий финансовый год.

Проверкой наличия правовых документов, определяющих порядок формирования комиссии, контрактной службы по осуществлению закупок, а также организации работы комиссии и контрактной службы по осуществлению закупок, установлено следующее.

Частью 1 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением

осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки, при этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Часть 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ установила, что заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

В проверяемом периоде приказом МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» от 09.01.2014 № 28-ОД (с изменениями и дополнениями от 09.06.2014 №87-ОД; от 08.02.2016 № 33/2-ОД; от 16.05.2016 №60-од), утверждена единая комиссия МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для нужд Учреждения по направлениям и в составе комиссии: председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, членов комиссии в количестве трех человек:

Председатель комиссии: Статова И.Н. — директор

Заместитель председателя комиссии: Евтушенко И.В. — заместитель директора по АХЧ

Члены комиссии: Самойленко М.В. - главный бухгалтер, Стекольников И.В. - бухгалтер, Хворост О.В. - юрисконсульт.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Для соблюдения нормы части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ член комиссии прошел повышение квалификации, что подтверждается соответствующими документами:

- Статова И.Н. проходила повышение квалификации с 05.12.2013 по 25.12.2013 в ФГБОУ ВПО «РАНХиГС при Президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе «Управление закупками в контрактной системе. Обеспечение деятельности контрактных управляющих», в объеме 120 часов, о чем выдано удостоверение 25.12.2013 г. № 772400958291 за регистрационным номером 004188УО-РАНХиГС-169;

- Евтушенко И.В. проходил повышение квалификации с 05.12.2013 по 25.12.2013 в ФГБОУ ВПО «РАНХиГС при Президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе «Управление закупками в контрактной системе. Обеспечение деятельности контрактных управляющих», в объеме 120 часов, о чем выдано удостоверение 25.12.2013 г. № 772400958383 за регистрационным номером 004120УО-РАНХиГС-169;

- Самойленко М.В. проходила повышение квалификации с 05.12.2013 по 25.12.2013 в ФГБОУ ВПО «РАНХиГС при Президенте Российской Федерации» по

дополнительной профессиональной программе «Управление закупками в контрактной системе. Обеспечение деятельности контрактных управляющих», в объеме 120 часов, о чем выдано удостоверение 25.12.2013 г. № 772400958279 за регистрационным номером 004176УО-РАНХиГС-169;

- Ляшова О.А. проходила повышение квалификации с 05.12.2013 по 25.12.2013 в ФГБОУ ВПО «РАНХиГС при Президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе «Управление закупками в контрактной системе. Обеспечение деятельности контрактных управляющих» в объеме 120 часов, о чем выдано удостоверение 25.12.2013 г. № 772400958294 за регистрационным номером 004147УО-РАНХиГС-169;

- Хворост О.В. проходила повышение квалификации с 22.06.2015 по 10.07.2015 в ФГБОУ ВПО «РАНХиГС при Президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе «Управление закупками в контрактной системе. Обеспечение деятельности контрактных управляющих» в объеме 120 часов, о чем выдано удостоверение 10.07.2015 г. № 772401518320 за регистрационным номером 009214УОРАНХиГС-169;

- Кравченко Т.В. проходила повышение квалификации с 02.02.2015 по 12.02.2015 в ФГБОУ ВПО «РАНХиГС при Президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе «Управление закупками в контрактной системе» в объеме 72 часов, о чем выдано удостоверение 12.02.2015 г. № 7724015221737 за регистрационным номером 008111УОРАНХиГС-169;

- Стекольников И.В. проходила повышение квалификации с 01.07.2016 по 18.07.2016 в ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский академический университет» по дополнительной профессиональной программе «Организация закупок в соответствии с требованиями Федерального закона № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов, о чем выдано удостоверение 25.07.2016 г. № 7827 00044256 за регистрационным номером 3727.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно представленной информации совокупный годовой объем закупок в МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» в проверяемом периоде составлял менее ста миллионов рублей.

В МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» создана контрактная служба без образования специального структурного подразделения.

На основании части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Такое положение (регламент) утверждено Приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».

Во исполнение Федерального закона № 44-ФЗ приказом МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» от 25.12.2013 № 184 ОД «О создании контрактной службы и утверждения Положения о контрактной службе МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» (с изменениями и дополнениями от 31.12.2013 №194-ОД; от 31.12.2014 № 166-ОД; от 31.12.2014 № 166-ОД; от 08.02.2016 № 33/1-ОД; от 16.05.2016 № 59-ОД; от 28.06.2016 № 69-од):

- создана контрактная служба, установлена численность состава контрактной службы в количестве 5 должностных единиц, в том числе: руководитель контрактной службы – 1 чел., работники контрактной службы: заместитель директора по АХЧ – 1 чел., главный бухгалтер — 1 чел.; бухгалтер — 1 чел.; юрист-консульт – 1 чел. (приложение № 2 к приказу);

- утверждено Положение о контрактной службе, в соответствии с Типовым положением, утвержденным приказом Министерства экономического развития российской Федерации от 29.10.2013 № 631 (приложение 1 к приказу);

- утверждено Распределение функций и обязанностей между членами контрактной службы МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» (приложение 3 к приказу).

Состав контрактной службы МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района», утвержденный приказами МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» от 31.12.2013 №194-ОД; от 31.12.2014 № 166-ОД, действующий в 2015 году приведен в таблице 5.

Таблица 5

Руководитель контрактной службы	Статова И.Н.	Директор
Работник контрактной службы	Евтушенко И.В.	Заместитель директора по административно-хозяйственной части
Работник контрактной службы	Самойленко М.В.	Главный бухгалтер
Работник контрактной службы	Ляшова О.А.	Заместитель главного бухгалтера
Работник контрактной службы	Хворост О.В.	Юрист-консульт

Приказом МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» от 08.02.2016 № 33/1-ОД в приказ от 31.12.2013 №194-ОД внесены изменения в состав работников контрактной службы. Данные о составе работников контрактной службы приведены в таблице 6.

Таблица 6

Руководитель контрактной службы	Статова И.Н.	Директор
Работник контрактной службы	Евтушенко И.В.	Заместитель директора по административно-хозяйственной части
Работник контрактной службы	Самойленко М.В.	Главный бухгалтер
Работник контрактной службы	Кравченко Т.В.	Бухгалтер
Работник контрактной службы	Хворост О.В.	Юрист-консульт

Приказом МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» от 16.05.2016 № 59-ОД в приказ от 08.02.2016 № 33/1-ОД внесены изменения в состав работников контрактной службы. Данные о составе работников контрактной службы приведены в таблице 7.

Таблица 7

Руководитель контрактной службы	Статова И.Н.	Директор
Работник контрактной службы	Евтушенко И.В.	Заместитель директора по административно-хозяйственной части
Работник контрактной службы	Самойленко М.В.	Главный бухгалтер
Работник контрактной службы	Стекольников И.В.	Бухгалтер второй категории
Работник контрактной службы	Хворост О.В.	Юрисконсульт

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Частью 23 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что до 01.01.2017 работником контрактной службы может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд получили: директор - Статова И.Н., главный бухгалтер - Самойленко М.В., заместитель директора по АХЧ - Евтушенко И.В., бухгалтер — Стекольников И.В., юрисконсульт — Хворост О.В.

Приказом МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» от 29.08.2016 №89-ОД утверждены Положение о комиссии по приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, закупаемых для нужд МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» и состав комиссии по приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, закупаемых для нужд МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района».

Приказом МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» от 31.12.2014 № 167-ОД назначены эксперты для проведения экспертизы результатов, полученных по договорам (с изменениями и дополнениями от 13.04.2015 №43/1-ОД; от 15.08.2016 № 84-ОД).

Для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, закупаемых для нужд МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» приказом МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» от 29.08.2016 №89-ОД утвержден: состав Приемочной комиссии по осуществлению приемки продуктов питания, поставляемых в социально-реабилитационное отделение № 1, расположенное по адресу: г. Сальск, ул. Железнодорожная, 33, приведен в таблице 8.

Таблица 8

Председатель Приемочной комиссии	Ребро Елена Николаевна	Заведующий
----------------------------------	------------------------	------------

Заместитель председателя Приемочной комиссии	Глазунова Марина Анатольевна	Старшая медицинская сестра
Член Приемочной комиссии	Рогозина Ольга Николаевна	Заведующий складом
Член Приемочной комиссии	Бородина Галина Ивановна	Сестра-хозяйка
Член Приемочной комиссии	Новикова Ирина Викторовна	Повар
Член Приемочной комиссии	Бараковская Ирина Николаевна	Повар

Состав Приемочной комиссии по осуществлению приемки продуктов питания, поставляемых в социально-реабилитационное отделение № 2, расположенное по адресу: п. Юловский, пер. Мечникова, 2/2, приведен в таблице 9.

Таблица 9

Председатель Приемочной комиссии	Жданова Татьяна Николаевна	Заведующий
Заместитель председателя Приемочной комиссии	Кудрявцева Светлана Владимировна	Старшая медицинская сестра
Член Приемочной комиссии	Плутахина Наталья Викторовна	Заведующий складом
Член Приемочной комиссии	Глазунова Ирина Владимировна	Сестра-хозяйка
Член Приемочной комиссии	Науменко Алла Викторовна	Повар
Член Приемочной комиссии	Зотьева Наталья Константиновна	Повар

Состав Приемочной комиссии по осуществлению приемки товаров (работ, услуг), поставляемых по адресу: г. Сальск, ул. Крупской, 56, приведен в таблице 10.

Таблица 10

Председатель Приемочной комиссии	Самойленко Маргарита Валентиновна	Главный бухгалтер
Заместитель председателя Приемочной комиссии	Евтушенко Иван Васильевич	Заместитель директора по административно-хозяйственной части
Член Приемочной комиссии	Стекольниковна Ирина Викторовна	Бухгалтер II категории
Член Приемочной комиссии	Бахметенко Лариса Викторовна	Заведующий хозяйством
Член Приемочной комиссии	Яровая Виктория Викторовна	Бухгалтер

Проверкой установления, наличия в локальных актах и выполнения требований к отдельным видам закупаемых товаров, работ, услуг (в том

числе предельных цен на товары, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков, установлено следующее.

Согласно части 3 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе:

1) общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

2) общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Общие требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов были утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов», которое вступило в силу с 01.01.2015.

Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ростовской области, в том числе подведомственных им государственных казенных учреждений Ростовской области, органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ростовской области утверждены постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2015 №185 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ростовской области, в том числе подведомственных им государственных казенных учреждений Ростовской области, органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ростовской области».

Согласно пункту 3 постановления Правительства Ростовской области от 25.12.2015 № 185 было рекомендовано органам местного самоуправления принять муниципальные правовые акты о правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Ростовской области, в том числе подведомственных им муниципальных казенных учреждений.

Общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) также были утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926 «Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)», которое вступило в силу 01.01.2016.

Правила определения требований к закупаемым государственными органами Ростовской области, их подведомственными государственными казенными учреждениями Ростовской области, государственными бюджетными учреждениями Ростовской области, органом управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ростовской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) были утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2016 № 5 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым государственными органами Ростовской области, их подведомственными государственными казенными учреждениями Ростовской области, государственными бюджетными учреждениями Ростовской области, органом управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ростовской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Правила определения требований к закупаемым муниципальными органами Сальского района и подведомственными им муниципальными казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) были утверждены постановлением Администрации района от 23.12.2015 № 1257 «Об определении требований к закупаемой муниципальными органами Сальского района и подведомственными им муниципальными казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» было принято постановление Администрации района от 25.11.2015 № 1113 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения».

Пунктом 1 приложения к приказу управления социальной защиты населения Сальского района от 18.12.2015 № 48 предусмотрено, что требования определяют порядок разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения Управления социальной защиты населения Сальского района, устанавливают требования к содержанию, обеспечению исполнения следующих правовых актов:

- УСЗН Сальского района, утверждающих:
правила определения нормативных затрат на обеспечение функций подведомственных им бюджетных учреждений;

правила определения требований к закупаемым подведомственными им бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Согласно пункту 3.1 приложения к приказу управления социальной защиты населения Сальского района от 18.12.2015 № 48 указанные требования:

- разрабатываются и утверждаются в срок до 01.01.2016;
- подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок в течение 15 рабочих дней со дня принятия соответствующих правовых актов;
- подлежат изменению в случаях, установленных соответствующими правовыми актами.

Приказом управления социальной защиты населения Сальского района от 26.05.2016 № 36 утверждены Правила определения требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) и утвержден Ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых управлением социальной защиты населения Сальского района и подведомственными ему бюджетным учреждением.

Проверка наличия и порядка организации централизованных закупок, совместных конкурсов и аукционов, показала следующее.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами могут быть созданы государственный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации,

казенных и бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенных учреждений субъекта Российской Федерации, могут быть возложены соответственно на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенное учреждение субъекта Российской Федерации, или несколько указанных органов, учреждений.

Согласно информации МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» централизованные закупки в 2015 году и текущем периоде 2016 года не проводились.

Согласно статье 25 Федерального закона 44-ФЗ при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Контракт с победителем либо победителями совместного конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком.

Организатором совместного конкурса или аукциона выступает уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со статьей 26 Федерального закона 44-ФЗ либо один из заказчиков, если таким уполномоченному органу, уполномоченному учреждению либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона. Указанное соглашение должно содержать:

- 1) информацию о сторонах соглашения;
 - 1.1) идентификационный код закупки;
- 2) информацию об объекте закупки и о предполагаемом объеме закупки, в отношении которой проводятся совместные конкурсы или аукционы, место, условия и сроки (периоды) поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в отношении каждого заказчика;
- 3) начальные (максимальные) цены контрактов каждого заказчика и обоснование таких цен соответствующим заказчиком;
- 4) права, обязанности и ответственность сторон соглашения;
- 5) информацию об организаторе совместных конкурса или аукциона, в том числе перечень полномочий, переданных указанному организатору сторонами соглашения;
- 6) порядок и срок формирования комиссии по осуществлению закупок, регламент работы такой комиссии;
- 7) порядок и сроки разработки извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в совместных закрытом конкурсе или закрытом

аукционе, документации о закупке, а также порядок и сроки утверждения документации о закупке;

8) примерные сроки проведения совместных конкурса или аукциона;

9) порядок оплаты расходов, связанных с организацией и проведением совместных конкурса или аукциона;

10) срок действия соглашения;

11) порядок рассмотрения споров;

12) иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения при проведении совместного конкурса или аукциона.

Организатор совместных конкурса или аукциона утверждает состав комиссии по осуществлению закупок, в которую включаются представители сторон соглашения пропорционально объему закупок, осуществляемых каждым заказчиком, в общем объеме закупок, если иное не предусмотрено соглашением.

Стороны соглашения несут расходы на проведение совместных конкурса или аукциона пропорционально доле начальной (максимальной) цены контракта каждого заказчика в общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов, в целях заключения которых проводятся совместные конкурс или аукцион.

Порядок проведения совместных конкурсов и аукционов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Правила порядка проведения совместных конкурсов и аукционов утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации 28.11.2013 № 1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов».

Согласно информации МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» совместные конкурсы и аукционы в 2015 году и текущем периоде 2016 года не проводились.

Анализ процесса обоснованности и законности выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), показал следующее.

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определены статьей 24 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 17.09.2013 № ИШ-П13-91пр (пункт 4) подготовлены методические разъяснения по осуществлению различных способов закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, которые нашли свое отражение в Разъяснениях Минэкономразвития России от 22.10.2013 «Методические разъяснения по осуществлению закупок с применением различных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ».

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с

ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

При осуществлении закупки путем проведения конкурса или закрытого аукциона могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием или двухэтапного конкурса либо приглашении принять участие в закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе или закрытом аукционе, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются объект закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование в соответствии со статьей 22 Федерального закона 44-ФЗ, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги. Участник закупки подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» в 2015 году и текущем периоде 2016 года в основном проводились электронные аукционы. Нарушений при обоснованности и законности выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» не установлено.

Анализ нормирования и установления начальной (максимальной) цены контракта, оценка наличия и достоверности источников информации для определения начальной (максимальной) цены контракта, показал следующее.

Нормирование в сфере закупок определено статьей 19 Федерального закона 44-ФЗ, согласно которой под нормированием в сфере закупок понимается установление требований ккупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Согласно части 2 статьи 114 Федерального закона 44-ФЗ статья 19 вступает в силу с 01.01.2016.

Согласно статье 22 Федерального закона 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Частью 20 статьи 22 Федерального закона 44-ФЗ определено, что методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Такие методические рекомендации утверждены приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации).

Согласно пункту 1.2. Методических рекомендаций разъясняют возможные способы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), с применением методов, предусмотренных частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3.2. Методических рекомендаций метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК.

Пунктом 3.7. Методических рекомендаций определено, что в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур:

1. направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

2. разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - ЕИС) (до ввода в эксплуатацию ЕИС на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru;

3. осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками. При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет. Рекомендации по поиску общедоступной ценовой информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно пункту 3.9. Методических рекомендаций в случае направления запроса о предоставлении ценовой информации потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) такой запрос рекомендуется направлять в том числе поставщикам (подрядчикам, исполнителям), имевшим в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК, опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных с заказчиком и (или) другими заказчиками без применения к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соответствующим контрактом. Если таких поставщиков (подрядчиков, исполнителей) было более пяти, то запрос рекомендуется направлять не менее чем пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), исполнявшим контракты в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК.

Пунктом 3.10. Методических рекомендаций предусмотрено, что запрос на предоставление ценовой информации, направляемый потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю), и (или) запрос о предоставлении ценовой информации, размещаемый в ЕИС (на официальном сайте или иных сайтах) или в печатных изданиях, может содержать:

1. подробное описание объекта закупки, включая указание единицы измерения, количества товара, объема работы или услуги;

2. перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности товара, работы, услуги, предлагаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

3. основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества;

4. сроки предоставления ценовой информации;

5. информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика;

6. указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.

11. Запрос, предусмотренный пунктом 3.7.2 Методических рекомендаций, рекомендуется формировать идентичным по содержанию с запросом, предусмотренным пунктом 3.7.1 Методических рекомендаций.

12. Все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, предусмотренным пунктами 3.7.1 и 3.7.2 Методических рекомендаций, рекомендуется регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения и использовать в расчетах НМЦК.

Выборочной оценкой запросов предложений на соответствие Методических рекомендаций нарушений не установлено.

Проверка документации о закупке на предмет создания условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок и соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок с учетом соблюдения действующего законодательства, показала следующее.

Согласно статье 6 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно статье 8 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Федерального закона № 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Одним из указанных законов является Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), целью которого является обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1).

Запреты на ограничивающие конкуренцию действия организаторов или заказчиков торгов при проведении закупок на поставки товаров для государственных нужд, установленные законодательством, также взаимосвязаны.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 1 статьи 25 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

Вместе с тем, заказчик должен руководствоваться правилами описания объекта закупки, которые установлены статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Кроме того, частью 3 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Федеральным законом № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу части 2 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ наряду с установленными частью 1 статьи 17

запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Федерального закона № 44-ФЗ, не является исчерпывающим.

При формировании аукционной документации заказчики формируют крупные как по номенклатуре, так и по количеству поставляемой продукции, лоты.

По мнению ФАС (например, «Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по организации закупок продуктов детского питания» (утв. ФАС России 2014 года) укрупнение лота влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Выборочной проверкой документации о закупке на предмет создания условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок и соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок с учетом соблюдения действующего законодательства нарушений не установлено.

Проверка порядка оценки заявок, критерии этой оценки; соответствие контрактов (договоров) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявкам участников закупки, показали следующее.

Согласно статье 67 Федерального закона № 44-ФЗ для оценки заявок, Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать семь дней с даты окончания срока подачи указанных заявок.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и

по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ, не допускается.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно статье 69 Федерального закона № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона.

Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

В течение одного часа с момента размещения на электронной площадке и в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона оператор электронной площадки направляет участникам такого аукциона, вторые части заявок которых на участие в нем рассматривались и в

отношении заявок которых на участие в таком аукционе принято решение о соответствии или о несоответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, уведомления о принятых решениях.

В случае, если аукционной комиссией принято решение о несоответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, всех вторых частей заявок на участие в нем или о соответствии указанным требованиям только одной второй части заявки на участие в нем, такой аукцион признается несостоявшимся.

Выборочной проверкой порядка оценки заявок, критерии этой оценки; соответствие контрактов (договоров) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявкам участников закупки нарушений не установлено.

Проверка применения антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона; оценка обоснованности доступа (отказа в допуске) участников закупки, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта, в том числе наличие и анализ поступления жалоб от участников закупки, показали следующее.

Согласно статье 37 Федерального закона № 44-ФЗ, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов

(при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ.

В случае проведения аукциона информация, предусмотренная частью 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем аукциона, данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок информации, предусмотренной частью 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Обеспечение, указанное в частях 1 и 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

При проведении в 2015 году аукционов в электронной форме на право заключения контрактов (договоров) поставщиками (исполнителями, подрядчиками) снижалась цена контракта более чем на 25 % ниже начальной (максимальной) цены договора, данные представлены в таблице 11.

Таблица 11

№ п/п	Номер извещения	Дата извещения	Предмет контракта	Начальная (максимальная) цена контракта (руб.)	Цена контракта (руб.)	Номер и дата контракта	Способ обеспечения	Размер обеспечения (руб.)
1	0358300264 015000014	11.09.2015	Поставка курток для социальных работников	563 200,00	386 848,00	2015.377440	Внесение ден. ср-в на счет	42 240,00

2	0358300264 015000011	16.03.2015	Поставка обуви для социальных работников	489 836,00	289 350,68	2015.106128	Внесение ден. ср-в на счет	36 737,70
3	0358300264 015000009	04.02.2015	Поставка сумок хозяйственных для социальных работников	140 000,00	63 800,00	2015.68532	Внесение ден. ср-в на счет	10 500,00

При проведении в 2016 году открытых аукционов в электронной форме на право заключения контрактов поставщиками (исполнителями, подрядчиками) снижалась цена контракта более чем на 25 % ниже начальной (максимальной) цены договора, данные представлены в таблице 12.

Таблица 12

№ п/п	Номер извещения	Дата извещения	Предмет контракта	НМЦК	Цена контракта	Номер и дата контракта	Способ обеспечения	Размер обеспечения
1	035830026401600 0004	24.02.2016	Поставка мыла туалетного для социальных работников и водителей автотранспортных средств на 10 месяцев 2016 г.	182 000,00	62 000,00	Ф.2016.15967	Внесение ден. ср-в на счет	13 650,00
2	035830026401600 0005	09.09.2016	Поставка мягкого инвентаря (обувь комнатная для социальных работников)	190 911,00	100 225,00	Ф.2016.30712	Внесение ден. ср-в на счет	14318,32
3	035830026401600 0008	16.03.2016	Поставка колбасной продукции на 2016 год	69 499,15	49 691,70	Ф.2016.41634	Внесение ден. ср-в на счет	5212,42
4	035830026401600 0008	16.03.2016	Поставка мяса птицы и яйцо куриное на 2016 год.	104 355,72	66 265,78	Ф.2016.44044	Внесение ден. ср-в на счет	7826,67
5	035830026401600 0009	16.03.2016	Размещение заказа на поставку молочных продуктов на 2016 год.	480 785,98	317 318,74	Ф.2016.45573	Внесение ден. ср-в на счет	36 058,93
6	035830026401600 0010	17.03.2016	Поставка мягкого инвентаря	177 862,83	120 770,88	Ф.2016.45768	Внесение ден. ср-в на счет	13 339,73

			(халаты для социальных работников)					
7	0358300264016000016	14.04.2016	Поставка мягкого инвентаря (сумка-коляска, сумка для хозяйственных нужд для социальных работников, сумка медицинская)	618 365,44	288 173,53	Ф.2016.77310	Внесение ден. ср-в на счет	46377,41
8	0358300264016000017	20.04.2016	Поставка мягкого инвентаря (постельное белье и полотенца)	121 505,60	83 593,95	Ф.2016.80465	Внесение ден. ср-в на счет	9112,92
8	0358300264016000023	16.06.2016	Поставка мягкого инвентаря (обувь зимняя и резиновая для социальных работников)	1 129 094,46	773 788,00	Ф.2016.161062	Внесение ден. ср-в на счет	84682,08

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» Сальского района от исполнителя (поставщика, заказчика) при снижении цены контракта более чем на 25 % ниже начальной (максимальной) цены принималась информация о добросовестности либо перечисление денежных средств в размере 1,5 раза.

Проверкой соблюдения действующих правовых актов в части установления размера авансирования и его особенности, нарушений не установлено.

Проверкой наличия и соответствия законодательству предоставленного обеспечения исполнения контрактов, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Частью статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской

гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В соответствии с частью 1 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 Федерального закона № 44-ФЗ признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ протокол разногласий.

В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик

обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Нарушений при установлении обеспечения исполнения контрактов не установлено.

Проверкой наличия в контрактах обязательных условий, предусмотренных законодательством, установлено следующее.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063.

Сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства,

предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Определение фиксированной суммы штрафа определяется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

Выборочной проверкой соответствия контрактов (договоров), заключенных МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» в 2015 году и текущем периоде 2016 года требованиям статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ нарушений не установлено.

Проверкой и оценкой законности внесения изменений в контракты и порядка расторжения контрактов, анализом заключенных контрактов (договоров) и изменений к ним; расторгнутых контрактов (договоров); уведомлений, направленных в контрольный орган в сфере закупок, установлено следующее.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Федерального закона 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ предусмотрено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

б) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный

заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

Выборочной проверкой законности внесения изменений в контракты установлено, что МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» в проверяемом периоде заключались дополнительные соглашения, приведены в таблице 13.

Таблица 13

Дополнительные соглашения о расторжении контракта			
		Сумма исполнения	Сумма расторжения
1	29.12.2014 № 43-3-48058/15	38770,19	5942,4
2	30.12.2014 № 2014.431847	122042,53	77088,11
3	30.12.2014 № 2014.431827	91428,14	44425,98
4	30.12.2014 № 2014.431831	87335,7	24288,82
5	30.12.2014 № 2014.431821	437762,59	198081,05
6	30.12.2014 № 2014.431855	128552,61	56197,39
7	31.12.2014 № 101	6083,46	8974,94
8	31.12.2014 № 349	77350,11	12649,89
9	31.12.2014 № 24	8105,97	13257,63
10	31.12.2014 № 350-634/20-1-15	15267,26	2496,97
11	31.03.2015 № 2015.105437	122899,45	57650,55
12	22.06.2015 № 2015.214963	109022,13	73402,87
13	28.09.2015 № 2015.361537	141311,6	56188,4
14	28.12.2015 № 2015.530716	106319,21	83930,79

Из вышесказанного следует, что в проверяемом периоде МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» расторгались контракты в соответствии с условиями заключенных контрактов, соблюдением статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ.

В 2015 году и текущем периоде 2016 года факты направления МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» уведомлений в контрольный орган в сфере закупок не установлены.

Анализ процесса осуществления закупок и достижение экономии средств, установлено, что МБУЗ «ЦРБ» Сальского района в основном закупки осуществлялись в форме открытого аукциона в электронной форме, показал следующее.

Информация о запланированных и осуществленных в 2015 году МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» закупках и об экономии сложившейся по результатам осуществленных закупок приведена в таблице 14.

Таблица 14

Способ закупки	Кол-во	Сумма контрактов по НМЦК, тыс. руб.	Сумма заключенных контрактов в 2015 году, тыс. руб.	Сумма экономии по заключенным в 2015 году контрактам, тыс. руб.
Открытый конкурс	-	-	-	-

Открытый аукцион в электронной форме	13	4 383,96	3 499,02	884,94
Запрос котировок	-	-	-	-
Запрос предложений	-	-	-	-
Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в соответствии с пунктами 1,6,8,29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ	14	1303,40	1303,40	0,0
Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ	35	1 819 ,57	1 819 ,57	0,0
ИТОГО	62	7506,93	6621,99	884,94

В результате проведения оптимизационных мероприятий, включая применения конкурентных способов размещения закупок, сложившаяся экономия направлена на выплату заработной платы работникам МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» для достижения целевых показателей Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597.

Информация о запланированных и осуществленных в текущем периоде 2016 года МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» закупках и об экономии сложившейся по результатам осуществленных закупок приведена в таблице 15.

Таблица 15

Способ закупки	Кол-во	Сумма (тыс. рублей) по НМЦК	Сумма заключенных контрактов по состоянию на 01.09.2016 а (тыс. рублей)	Сумма экономии (тыс. рублей)
Открытый конкурс	-	-	-	-
Открытый аукцион в электронной форме	19	4469,29	3086,82	1382,48
Запрос котировок	1	470,64	470,64	
Запрос предложений	-	-	-	-
Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в соответствии с пунктами 1,6,8,29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ	13	1142,12	1142,12	0
Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ	38	1632,41	1632,41	0
ИТОГО	71	7714,46	6331,99	1382,48

В результате проведения оптимизационных мероприятий, включая применения конкурентных способов размещения закупок, сложившаяся экономия направлена на выплату заработной платы работникам МБУ «ЦСОГПВиИ

Сальского района» для достижения целевых показателей Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597.

Выборочной проверкой эффективности системы управления контрактами, включая соблюдение сроков заключения и реализации условий контрактов, установлено следующее.

Анализ эффективности системы управления контрактами на стадии формирования НМЦК и заключения контрактов показал, что НМЦ отдельных лекарственных препаратов и продуктов питания, приобретаемых одним контрактом по спецификациям, являющимся приложениями к ним, при заключении превышает стоимость по указанным позициям в заключенных контрактах. Превышение стоимости НМЦ по отдельным позициям в заключенных контрактах в 2015 и 2016 годах приведено в таблице 16.

Таблица 16

п/п	№ Договора	Наименование	Стоимость 1 единицы, рублей		Отклонение (гр.4-гр.5)	Отклонение (гр.9-гр.5*гр.8)	Итого	
			Договор (контракт)	НМЦ			Кол-во	Сумма, рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Ф.2016.51294 от 19.04.2016	Уксус	22,00	17,00	5,00	53,75	10,75	236,50
2	2014.431847 от 30.12.2014	Крупа гречневая	75,00	70,00	5,00	492,25	98,45	7383,75
		Итого:	237164,17	172616,09	64548,08	3716229,77	248218,12	15124838,77

В 2015 году МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» были приобретены: продукты питания (1 позиция) с превышением НИЦ на сумму 0,5 тыс. рублей.

В 2016 году МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» продукты питания (1 позиция) с превышением НМЦ на сумму 0,06 тыс. рублей.

Таким образом, закупки МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» продуктов питания в 2015 году по 1 контракту (1 позиция) на общую сумму 0,5 тыс. рублей, в 2016 году по 1 контракту (1 позиция) на общую сумму 0,05 тыс. рублей с превышением НМЦ за единицу товара могут служить о несоблюдении принципа эффективности (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата).

Оценка своевременности действий заказчика по реализации условий контракта, включая своевременность расчетов по контракту, показала следующее.

В ходе анализа соответствия поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах, установлено следующее.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» положения о приемке товаров, работ и услуг не утверждались в 2015 году и в 2016 году такое положение было утверждено.

Расчеты за поставленные товары, работы, услуги осуществлялись в основном с соблюдением сроков установленных заключенными контрактами.

Одновременно с этим МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» велась претензионная работа по невыполненным обязательствам по контрактам со стороны поставщиков, подрядчиков, исполнителей, приведена в таблице 17.

Таблица 17

№ п/п	Наименование поставщика	№, дата претензионного письма	Сумма неустойки, рублей	Примечание
1	ООО ПКФ «Виринея»	№ 404 от 03.11.2015г.	1595,75 – пени	

В ходе выборочной проверки полноты документов, подтверждающих поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и их использование; документов, обосновывающих изменение и (или) неисполнение условий заключенных контрактов, установлено следующее.

Поставка товаров в 2015 году и текущем периоде 2016 года подтверждена товарными накладными, оформленными в установленном порядке, выполненные работы и оказанные услуги подтверждались актами о приемке выполненных работ, документами о приемке.

Расчеты за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги осуществлялись по факту поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг на основании счетов, счетов-фактур, оформленных в установленном порядке.

Анализ организации и порядка проведения ведомственного контроля в сфере закупок, системы контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком, аудита в сфере закупок, показал следующее.

Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заказчик обязан осуществлять контроль за предусмотренным частью 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлялся, что выражается во взыскании с поставщиков пени (неустойки) и штрафов за неисполнение обязательств.

Соблюдение законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Проверкой наличия положения о закупке, регламентирующего закупочную деятельность и иной подлежащей размещению в единой

информационной системе дополнительной информации, а также анализом способов осуществления закупок, установлено следующее.

Особенности закупок, осуществляемых бюджетным учреждением, определены статьей 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году закупки с соблюдением требований указанного Федерального закона и правового акта закупки:

- в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

- за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Согласно части 25 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ до 01.04.2014 бюджетные учреждения вправе принять правовой акт в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в отношении закупок, предусмотренных частью 2 статьи 15 настоящего Федерального закона и осуществляемых в 2014 году. Указанные правовые акты в случае их принятия бюджетными учреждениями должны быть размещены до 01.04.2014 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. До размещения указанного правового акта, но не позднее 01.04.2014 бюджетные учреждения осуществляют такие закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ предусмотрено, что положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если

заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» представлено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Сальского района», утвержденное начальником управления социальной защиты населения Сальского района Горенко Л.В. 29.12.2014 (далее – Положение).

Положение МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» было размещено в сети «Интернет» 29.12.2014 за № 1140075340.

Согласно части 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ указано, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно Положению МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» предусмотрены следующие процедуры закупок:

1. Аукцион может осуществляться, если единственным обоснованным критерием оценки заявок участников закупки является цена. Аукцион проводится без ограничения начальной (максимальной) цены договора.

2. Запрос ценовых котировок может осуществляться, если единственным обоснованным критерием оценки заявок участников закупки является цена и если предметом закупки является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, начальная (максимальная) цена которых (цена закупки, включая стоимость всех лотов в рамках одной закупки) менее 400 000 (Четыреста тысяч) рублей.

3. Запрос предложений может осуществляться, если предметом закупки является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, начальная (максимальная) цена которых (цена закупки, включая стоимость всех лотов в рамках одной закупки) менее 400 000 (Четыреста тысяч) рублей.

4. Конкурс проводится без ограничения начальной (максимальной) цены договора.

5. У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) может осуществляться:

1) Если возникла потребность в определенных товарах, (работах, услугах) вследствие непреодолимой силы, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно.

- аварийно-восстановительные работы (работы по приведению в надлежащее состояние элементов зданий, сооружений, их инженерных систем), а также работы по восстановлению работоспособности объектов в процессе и после ликвидации аварийных ситуаций и исключения других негативных последствий на объектах, находящихся в хозяйственном ведении Заказчика, задержка в выполнении которых может привести к значительному увеличению материального ущерба, угрозе здоровью и жизни людей), которые должны выполняться в экстренном порядке.

- срочный ремонт или замена вышедшего из строя оборудования на объектах, находящихся в хозяйственном ведении Заказчика (для оперативной ликвидации аварийных ситуаций).

2). Если исключительные права в отношении закупаемых товаров (работ, услуг) принадлежат определенному поставщику (исполнителю, подрядчику), при условии, что на функционирующем рынке не существует равноценной замены закупаемых товаров, работ и услуг;

3). Если процедура закупки была признана несостоявшейся и документацией о процедуре закупки предусмотрена возможность заключения договора с единственным участником процедуры закупки;

4). Если при повторном размещении заказа путем запроса котировок не подана ни одна котировочная заявка;

5). Если стоимость поставки одноименных товаров, выполнения одноименных работ, оказания одноименных услуг, подлежащая оплате в течение одного квартала, не превышает 100 000 (Сто тысяч) рублей, в том числе товары (работы, услуги) закупаемые из Перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 № 616;

6). Если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

7). Если осуществляется оказание услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), местной и внутризоновой связи, подключение (присоединение) к сетям оператора местной и внутризоновой связи, к сетям инженерно-технического обеспечения, а так же иные услуги по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам);

8). Если заключается договор энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с поставщиком электрической энергии;

9). Если возникла потребность в работах или услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями и иными организациями, соответствующие полномочия которых устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;

10). Если осуществляется размещение заказа на оказание услуг по авторскому контролю за разработкой проектной и конструкторской документации объектов капитального строительства, авторскому надзору за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства, изготовлением оборудования соответствующими авторами;

11). Если осуществляется размещение заказа на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку (проезд к месту служебной командировки и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания);

12). Осуществляется закупка услуг по профессиональной подготовке, переподготовке, повышению квалификации, участию в семинарах, конференциях, тренингах и прочих мероприятиях, направленных на обучение и развитие работников Заказчика;

13). Если осуществляется размещение заказов на поставку печатных и электронных изданий определенных авторов, оказание услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям для обеспечения деятельности Заказчика у издателей таких печатных и электронных изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права на использование таких изданий;

14). Если осуществляется размещение заказа на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки, спортивного мероприятия;

15). Если осуществляется размещение заказа на оказание услуг нескольким заказчикам по участию в мероприятии, проводимом для нужд заказчиков, заказчиком, являющимся организатором такого мероприятия, выбран поставщик (исполнитель, подрядчик) в порядке, предусмотренном настоящим Положением;

16). Если осуществляется размещение заказа на оказание преподавательских услуг физическими лицами;

17). Если возникла потребность в аренде недвижимого имущества, в том числе, помещений, зданий, строений, сооружений, судов, земельных участков и прочего;

18). Предыдущий договор в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по такому договору расторгнут по решению суда. При этом если до расторжения договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем) частично исполнены обязательства по такому договору, то при заключении нового договора количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненных работ, оказанных услуг по ранее заключенному договору. При этом цена договора должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненных работ, оказанных услуг;

19). Заказчик, ранее закупив продукцию у какого-либо поставщика (подрядчика, исполнителя), определяет, что у того же поставщика (подрядчика, исполнителя) должны быть произведены дополнительные закупки по соображениям стандартизации или ввиду необходимости обеспечения совместимости с имеющимися товарами, оборудованием, технологией или услугами, учитывая эффективность первоначальных закупок с точки зрения удовлетворения потребностей Заказчика, ограниченный объем предлагаемых закупок по сравнению с первоначальными закупками, разумность цены и непригодность продукции, альтернативной рассматриваемой.

Вместе с этим согласно информации, размещенной в сети «Интернет» на сайте <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/purchase-method.html?clauseId=79609&clauseInfoId=228701&epz=true&style44=false>, определены следующие способы закупок, который осуществляет МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района»:

- Открытый аукцион в электронной форме;
- Запрос котировок;
- Запрос предложений;
- Закупка у единственного источника (исполнителя, подрядчика);
- Открытый конкурс;
- Открытый аукцион;
- Открытый аукцион в электронной форме (РТС).

С целью достижения повышения открытости и прозрачности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, увеличения количества участников закупки, развитие конкуренции, а также недопущения нарушений положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом результатов анализа лучших практик применения положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, разработан Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, который включает предложения по оптимизации и унификации закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, которые могут быть использованы при утверждении положения о закупке.

Согласно пункту 2 Стандарта осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц (утв. ФАС России), размещенному на сайте <http://fas.gov.ru> по состоянию на 21.07.2015, ФАС России указано, что в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного, для обеспечения конкуренции и достижения целей закона заказчиком при осуществлении закупочной деятельности необходимо исходить из следующего.

Положение о закупке должно содержать исчерпывающий перечень применяемых способов закупок. При этом для повышения прозрачности проводимых закупок заказчику следует установить в положении о закупке критерии выбора заказчиком способа закупки товаров, работ, услуг в зависимости от предмета договора и или цены договора.

В случае, если покупаются товары, работы, услуги, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам (например, товары серийного производства, типовые работы, услуги), целесообразно проведение аукциона. При этом заказчики вправе разработать собственный перечень продукции, закупка которой осуществляется посредством проведения аукциона.

В случае закупки товаров, работ, услуг по конкретным заявкам заказчика (НИР, ОКР и проч.), в том числе, если предмет договора носит технически сложный характер, и для эффективного проведения закупки необходимо не только установление заказчиком в документации требований к предмету договора, но и оценка иных условий исполнения договора, в том числе предложения о качестве предлагаемых участником товаров, работ, услуг, возможно проведение конкурсных процедур.

Запрос котировок, запрос предложений целесообразно применять в случае закупки с целью обеспечения срочных, неотложных нужд заказчика при небольшой сумме начальной (максимальной) цены договора, порог которой установлен в положении о закупке.

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

Также в целях обеспечения возможности ознакомления участников закупки с техническим заданием заказчика и формирования конкурентного предложения о качестве товаров, работ, услуг при проведении конкурентных процедур, в положении о закупке целесообразно устанавливать срок подачи заявок не менее 15 дней. В случае внесения заказчиком изменений в техническое задание документации о закупке срок подачи заявок целесообразно продлевать не менее чем еще на 10 дней.

Кроме того, заказчикам следует избегать установления в положении о закупке способов закупки отличных по названиям и срокам проведения, но аналогичных формам проведения конкурсных или аукционных процедур.

Учитывая вышеизложенное, для обеспечения гласности и открытости закупочной деятельности, снижения коррупционных проявлений, целесообразно осуществлять закупку товаров, работ, услуг преимущественно путем проведения аукциона, конкурса.

Кроме того, с целью недопущения коррупционных проявлений, для реализации принципа прозрачности и гласности проводимых закупок, а также развития добросовестной конкуренции заказчикам рекомендуется расширять число закупок, проводимых в электронной форме.

Необходимо отметить, что согласно части 4 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ заказчик обязан осуществлять в электронной форме закупки товаров, работ, услуг, входящих в перечень, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 № 616.

При этом, закупки в электронной форме целесообразно преимущественно проводить не только с возможностью подачи участником закупки заявки в виде электронного документа и размещения заказчиком на сайте информации о проводимой закупке, но и определения заказчиком победителя закупки с использованием программно-аппаратного комплекса оператора электронной

площадки, а также с дальнейшей возможностью заключения договора путем обмена документами через такого оператора.

Особое значение для соблюдения принципа прозрачности и гласности закупочной деятельности имеет техническая возможность фиксации оператором электронной площадки совершаемых действий при проведении закупки и обеспечение конфиденциальности сведений об участнике закупки и сделанных им предложениях.

При установлении в положении о закупке права заказчика осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) рекомендуется предусмотреть исчерпывающий перечень оснований для заключения договора с единственным поставщиком.

Закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконтурных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Также в положении о закупке целесообразно предусмотреть обязанность обоснования необходимости заключения заказчиком договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), начальной (максимальной) цены договора и выбора им конкретного поставщика (исполнителя, подрядчика), с которым заключается такой договор.

Согласно представленной информации МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» в 2015 году были заключены 180 договора способом закупки у единственного поставщика на общую сумму 1982,9976 тыс. рублей. При этом все договоры заключены по товарам, работам и услугам, которые не обращаются на низкоконтурных рынках.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» в 2015 году были запланированы закупки, приведенные в таблице 18.

Таблица 18.

Способ закупки	План на 2015 год согласно плану-закупок (первый план-закупок за 2015 год по внебюджету 2015)		Факт по состоянию на 01.01.2016 согласно плану-закупок (последний план-закупок за 2015 год по внебюджету 2015)	
	Кол-во	Сумма (тыс. рублей)	Кол-во	Сумма (тыс. рублей)
Открытый аукцион в электронной форме	-	-	-	-
Открытые конкурсы	-	-	-	-
Аукционы в закрытой форме	-	-	-	-

Запросы ценовых котировок	5	992,00	5	992,00
Закупка у единственного поставщика	-	-	-	-
Закупки малого объема	-	-	-	-
ИТОГО	5	992,00	5	992,00

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» при осуществлении закупок экономия отсутствовала.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» в 2016 году были осуществлены закупки, приведенные в таблице 19.

Таблица 19

Способ закупки	План на 2016 год согласно плану-закупок		Факт на 01.09.2016 года согласно плану-закупок	
	Кол-во	Сумма (тыс. рублей)	Кол-во	Сумма (тыс. рублей)
Открытый аукцион в электронной форме	1	50,00	1	56,92
Открытые конкурсы	-	-	-	-
Аукционы в закрытой форме	-	-	-	-
Запросы ценовых котировок	1	35,00	-	-
Закупка у единственного поставщика	-	-	-	-
Закупки малого объема	-	-	-	-
ИТОГО	2	85,00	1	56,92

Электронный аукцион признан несостоявшимся, в связи с отклонением всех заявок за несоответствие требованиям документации МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района». При осуществлении экономия отсутствовала.

Принципы, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг определены частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно плану закупки товаров (работ, услуг) МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района», размещенному в сети «Интернет» 30.12.2014, предусмотрены 5 позиций закупок посредством проведения запросов котировок, приведены в таблице 20.

Таблица 20

№	Предмет договора	Сведения о начальной (максимальной) цене договора, рублей	Планируемая дата или период размещения извещения о закупке (месяц, год)	Срок исполнения договора (месяц, год)
1	Оказание медицинских услуг на проведение медицинских осмотров	200000,00	март, 2015	апрель, 2015
2	Оказание медицинских услуг на проведение медицинских осмотров	200000,00	июнь, 2015	июль, 2015
3	Оказание медицинских услуг на проведение медицинских осмотров	200000,00	август, 2015	сентябрь, 2015
4	Оказание медицинских услуг на проведение медицинских осмотров	200000,00	ноябрь, 2015	декабрь, 2015
5	Охрана с помощью технических средств охраны, централизованная, с подключением на пульт	192000,00	январь, 2015	декабрь, 2015
	Итого:	992000,00		

Вместе с этим, МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» представлена информация, что были проведены следующие закупки малого объема (до 100,0 тыс. рублей), приведены в таблице 21.

Таблица 21

№	Дата и номер договора	Поставщик	Предмет договора	Сумма (рублей)
1	12.01.2015 № 51/2-4	ООО ЧОО «Генерал-4»	Охрана	99000,00
2	10.03.2015 № 120-15	ООО «Центр медицинских осмотров»	Периодический медицинский осмотр	64760,00
3	08.07.2015	ООО «Центр	Периодический	26770,00

	№ 435-15	медицинских осмотров»	медицинский осмотр	
	Итого:			190530,00

Анализ соблюдения установленного перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, показал следующее.

Согласно части 4 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ указано, что Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Такой перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме».

Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 № 616 установлено, что закупка товаров, работ и услуг, включенных в перечень, не осуществляется в электронной форме:

если информация о закупке в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ не подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок;

если потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения;

если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положением о закупке, предусмотренным статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» в проверяемом периоде закупка товаров, работ и услуг согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 № 616 не осуществлялась в электронной форме, поскольку информация о закупке в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ не подлежала размещению в единой информационной системе в сфере закупок.

Анализ установления и соблюдение приоритетов, предусмотренных действующими правовыми актами, показал следующее.

Частью 8 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе установить:

1) приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами;

2) особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки,

который данные заказчики обязаны осуществить у та
расчета указанного объема, а также форму годового отчет
малого и среднего предпринимательства и требования к со

Статьей 18 Федерального закона от 29.06.2015 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» была введена норма, что Правительство вправе установить особенности осуществления закупок с аудиторами аудиторских услуг (за исключением проведения бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика), а т услуг, которая вступила в силу с 01.07.2015.

Анализ соблюдения порядка размещения п изменений, вносимых в указанное положение в ед системе, показал следующее.

Согласно части 25 статьи 112 Федерального закона от 01.04.2014 бюджетные учреждения вправе принять право частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 закупок, предусмотренных частью 2 статьи 15 настоящего осуществляемых в 2014 году. Указанные правовые акт бюджетными учреждениями должны быть размеще официальном сайте Российской Федерации телекоммуникационной сети «Интернет» для разм размещения заказов на поставки товаров, выполнение р размещения указанного правового акта, но не позднее учреждения осуществляют такие закупки в соответствии 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Частью 3 статьи 2 Федерального закона от предусмотрено, что положение о закупке утверждается о функции и полномочия учредителя бюджетного учре заказчиком выступает государственное бюджетн муниципальное бюджетное учреждение.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от

В Положение вносились изменения от 31.12.2015 , ко в сети «Интернет» 15.01.2016 за № 1140075340.

Соблюдение порядка формирования плана закупок услуг, порядка и сроков размещения в единой инф такого плана, требований к форме такого плана.

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона от Заказчик размещает в единой информационной системе работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок форм товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ед системе такого плана, требования к форме такого и Правительством Российской Федерации.

Правила формирования плана закупки товаров (работ форме плана закупки товаров (работ, услуг) утвержд Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг такого плана)».

Пунктами 2 и 3 Правил формирования плана закупки предусмотрено, что в план закупки включаются сведения о услуг), необходимых для удовлетворения потребнос формируется заказчиком в соответствии с требованиями и утвержденными постановлением Правительства Росси 17.09.2012 № 932.

Согласно пункту 5 Правил формирования плана за услуг) план закупки формируется заказчиком в соответ установленными нормативными правовыми актами Р локальными актами заказчика, а также положением о за установленном порядке, в том числе с учетом сроков и процедур исходя из требуемой даты поставки товаров (рабо

План закупки формируется заказчиком в соответ установленными нормативными правовыми актами Р локальными актами заказчика, а также положением о за установленном порядке, в том числе с учетом сроков и

осуществление закупки в соответствии с планируемыми средствами, предусмотренным планом закупки;

в) в иных случаях, установленных положением документами заказчика.

Требованиями к форме плана закупки товаров (работ, План закупки товаров (работ, услуг) формируется заказчиком приложению в виде единого документа в электронном формате с возможностью его сохранения на технических средствах допускающем возможность поиска и копирования произведенными средствами соответствующей программы для просмотра, сведения:

1) наименование, адрес местонахождения, телефон и адрес заказчика;

2) порядковый номер, который формируется последовательно;

3) предмет договора с указанием идентификации в соответствии с Общероссийским классификатором деятельности (ОКВЭД) с обязательным заполнением рекомендуемым заполнением классов, подклассов, групп Общероссийским классификатором видов экономической продукции и услуг (ОКДП) с обязательным заполнением рекомендуемым заполнением групп и подгрупп деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также услуг;

4) минимально необходимые требования, предъявляемые к товарам (работам, услугам), предусмотренным функциональные, технические, качественные характеристики характеристики предмета договора, позволяющие идентифицировать предмет договора (при необходимости);

5) единицы измерения закупаемых товаров (работ, услуг) в соответствии с Общероссийскому классификатору единиц измерения (ОКЕИ);

6) сведения о количестве (объеме) закупаемых товаров (работ, услуг) в натуральном выражении;

7) регион поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

административно-территориального деления (ОКАТО) в г/р 60250501000.

Согласно плану закупки товаров (работ, услуг) МБУ «района», размещенному в сети «Интернет» 30.12.2014, пре закупок посредством проведения запросов котировок, приве

№	Предмет договора	Сведения о началь-ной (максимальной) цене договора, рублей	Планируем или период щения извещения о закупке (год)
1	Оказание медицинских услуг на проведение медицинских осмотров	200000,00	март,2015
2	Оказание медицинских услуг на проведение медицинских осмотров	200000,00	июнь, 2015
3	Оказание медицинских услуг на проведение медицинских осмотров	200000,00	август, 2015
4	Оказание медицинских услуг на проведение медицинских осмотров	200000,00	ноябрь, 2015
5	Охрана с помощью технических средств охраны, централизованная, с подключением на пульт	192000,00	январь, 2015
	Итого:	992000,00	

В сети «Интернет» был размещен план закупки товаров (работ, услуг) не менее чем один год на 2015 год 30.12.2014.

- 2) порядковый номер, который формируется последов
- 3) предмет договора с указанием идентификации соответствия с Общероссийским классификатором деятельности (ОКВЭД 2) с обязательным заполнением рекомендуемым заполнением классов, подклассов, групп Общероссийским классификатором продукции по деятельности (ОКПД 2) с обязательным заполнением рекомендуемым заполнением подклассов, групп и подгрупп (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции
- 4) минимально необходимые требования, предъявляемые к товарам (работам, услугам), предусмотренным функциональные, технические, качественные характеристики характеристики предмета договора, позволяющие идентифицировать предмет договора (при необходимости);
- 5) единицы измерения закупаемых товаров (работ, услуг) Общероссийскому классификатору единиц измерения (ОКЕД)
- 6) сведения о количестве (объеме) закупаемых товаров (работ, услуг) в натуральном выражении;
- 7) регион поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления (ОКАТО);
- 8) сведения о начальной (максимальной) цене договора
- 9) планируемая дата или период размещения извещения (месяц);
- 10) срок исполнения договора (год, месяц);
- 11) способ закупки;
- 12) закупка в электронной форме (да/нет);
- 13) о закупке товаров (работ, услуг) путем проведения закупки, участниками которых являются только субъекты предпринимательства;
- 14) о закупке товаров (работ, услуг), удовлетворяющих требованиям к инновационной продукции, высокотехнологичной продукции субъектов малого и среднего предпринимательства;

<http://zakupki.gov.ru/223/plan/public/plan/info/actual-common-info.html?planId=259295&planInfoId=1035761&epz=true&sty>
31.12.2015.

Согласно плану закупки товаров (работ, услуг) МБУ «района», размещенному в сети «Интернет» 31.12.2015, пр закупок посредством проведения электронного аукцион приведены в таблице 23.

№	Предмет договора	Сведения о начальной (максимальной) цене договора, тыс. рублей	Планируемая или период цения извещения о закупке (м год)
1	Поставка копировальной бумаги	50,0	07.2016
2	Картриджи на принтер	35,0	06.2016
	Итого:	85,00	

Согласно плану закупки товаров (работ, услуг) МБУ «района», размещенному в сети «Интернет» 08.04.2016, пр закупок посредством проведения электронного аукциона, п

№	Предмет договора	Сведения о начальной (максимальной) цене договора, тыс. рублей	Планируемая или период цения извещения о закупке (год)
1	Закупка противогазов гражданских	56,9	04.2016
	Итого:	56,9	

3) предмет договора с указанием идентификации соответствия с Общероссийским классификатором деятельности (ОКВЭД) с обязательным заполнением рекомендуемым заполнением классов, подклассов, групп Общероссийским классификатором видов экономической продукции и услуг (ОКДП) с обязательным заполнением рекомендуемым заполнением групп и подгрупп деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также услуг;

4) минимально необходимые требования, предъявляемые к товарам (работам, услугам), предусмотренным функциональные, технические, качественные характеристики характеристики предмета договора, позволяющие идентифицировать предмет договора (при необходимости);

5) планируемая дата или период размещения извещения (месяц);

6) срок исполнения договора (год, месяц).

При этом сведения, указанные выше в пункте 3, должны быть включены в предмет договора с рекомендуемым указанием идентификации состоящего из кодов Общероссийского классификатора экономической деятельности (ОКВЭД) с заполнением разделов, подразделов классификатора видов экономической деятельности, продукции с заполнением разделов, подразделов;

- на пятый - седьмой годы, следующие за текущим календарным годом закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции лекарственных средств должен содержать сведения, указанные в пункте 6.

6. При этом сведения, указанные выше в пункте 3, должны быть включены в предмет договора;

- планируемая дата или период размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг извещения о проведении закупки, а также о выполнении договора, предусмотренные указанными выше

2) порядковый номер, который формируется последов

3) предмет договора с указанием идентификации в соответствии с Общероссийским классификатором деятельности (ОКВЭД 2) с обязательным заполнением и рекомендуемым заполнением классов, подклассов, групп Общероссийским классификатором продукции по деятельности (ОКПД 2) с обязательным заполнением рекомендуемым заполнением подклассов, групп и подг (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции

4) минимально необходимые требования, предъявляемые к товарам (работам, услугам), предусмотренным функциональные, технические, качественные характеристики предмета договора, позволяющие идентифицировать предмет договора (при необходимости);

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора

6) планируемая дата или период размещения извещения о закупке (месяц);

7) срок исполнения договора (год, месяц).

На второй - четвертый годы реализации плана закупок продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств должны содержать сведения указанные выше в пунктах 1-4 и 6 и 7, указанные в пункте 3, должны содержать предмет договора с указанием идентификационного кода закупки, с Общероссийского классификатора видов экономической деятельности с заполнением разделов, подразделов и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) разделов, подразделов;

- на пятый - седьмой годы, следующие за текущим каталогом закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции лекарственных средств должен содержать сведения, указанные в пунктах 4, 6 - 7. При этом сведения, указанные в, должны содержать

- планируемая дата или период размещения в системе в сфере закупок извещения о проведении закупок

«ЦСОГПВиИ Сальского района» утвержден 01 июля
«Интернет» размещен 07 июля 2016 г.

МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского района» в 2015 году б
приобретение лекарственных средств на сумму 6,5238 т
договор на сумму 13,6732 тыс. рублей.

**Выборочной проверкой соблюдения действующ
положения о закупке; проведенным анализом
обязательных сведений в извещениях, документац
правомерности изменений, вносимых в извещени
закупке, проверкой наличия и размещения в е
системе протоколов, составляемых в ходе закупки, на**

**Проверка размещения в единой информацион
количестве и об общей стоимости договоров, закл
результатам закупки, в установленные законодател
следующее.**

Согласно разделу 7 «Отчетность о закупках»]
определено, что «Заказчик не позднее 10-го числа
отчетным месяцем, размещает в единой информационной

- сведения о количестве и об общей стоимости
Заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг

- сведения о количестве и об общей стоимости
Заказчиком по результатам закупки у единственного и
подрядчика);

- сведения о количестве и об общей стоимости
заказчиком по результатам закупки у субъекто
предпринимательства;

- сведения о количестве и об общей стоимости
Заказчиком по результатам закупки, сведения
государственную тайну или в отношении которой принят
РФ в соответствии с ч. 16 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.».

Пунктом 7.2. раздела 7 «Отчетность о закупках»

организации федерального статистического наблюдения деятельностью отдельных юридических лиц».

Согласно информации, размещенной в сети «Интернет Сальского района», опубликованы:

- 10.02.2015 сведения об отчетности о договорах «Д заказчиком по результатам закупки, сведения о государственную тайну или в отношении которой приняты меры Российской Федерации» за период январь 2015, с количеством договоров 1, на сумму 0,0 рублей;

- 10.02.2015 сведения об отчетности о договорах «Д заказчиком по результатам закупки у субъектов предпринимательства» за период январь 2015, с количеством договоров 1, на сумму 0,0 рублей;

- 10.02.2015 сведения об отчетности о договорах «Д заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика)» за период январь 2015, с количеством договоров 1, на сумму 189257,40 рублей. В сведения об отчетности о договорах за период 06.03.2015 за период январь 2015, где количество договоров 1, на сумму 250857,40 рублей; 05.05.2016 за период январь 2015, где количество договоров составило «16», на сумму 256035,40 рублей;

- 10.02.2015 сведения об отчетности о договорах «Д заказчиком по результатам закупок» за период январь 2015, с количеством договоров 1, на сумму 0,00 рублей. В сведения об отчетности о договорах за период 12.08.2016 за период январь 2015, где количество договоров составило «16», на сумму 256035,40 рублей;

- 06.03.2015 сведения об отчетности о договорах «Д заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика)» за период февраль 2015, с количеством договоров 1, на сумму 18482,60 рублей;

- 06.03.2015 сведения об отчетности о договорах «Д заказчиком по результатам закупки, сведения о государственную тайну или в отношении которой приняты меры Российской Федерации» за период февраль 2015, с количеством договоров 1, на сумму 0,00 рублей;

- 10.04.2015 сведения об отчетности о договорах «заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика)» за период март 2015, с количеством до 173249,10 рублей;

- 10.04.2015 сведения об отчетности о договорах «заказчиком по результатам закупки у субъектов предпринимательства» за период март 2015, с количеством сумму 0,0 рублей;

- 10.04.2015 сведения об отчетности о договорах «заказчиком по результатам закупки, сведения с государственную тайну или в отношении которой приняты Российской Федерации» за период март 2015, с количеством сумму 0,0 рублей;

- 10.04.2015 сведения об отчетности о договорах «Договоры (контракты) по результатам закупок» за период март 2015, с количеством 0,00 рублей. В сведения об отчетности о договорах б 12.08.2016 за период март 2015, где количество договоров сумму 173249,10 рублей;

- 08.05.2015 сведения об отчетности о договорах «заказчиком по результатам закупки, сведения с государственную тайну или в отношении которой приняты Российской Федерации» за период апрель 2015, с количеством сумму 0,0 рублей;

- 08.05.2015 сведения об отчетности о договорах «Договоры (контракты) по результатам закупок» за период апрель 2015, с количеством сумму 0,0 рублей. В сведения об отчетности о договорах 12.08.2016 за период апрель 2015, где количество договоров сумму 111807,78 рублей;

- 08.05.2015 сведения об отчетности о договорах «заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика)» за период апрель 2015, с количеством до 91327,78 рублей. В сведения об отчетности о договорах 17.08.2016 за период апрель 2015, где количество договоров

- 11.06.2015 сведения об отчетности о договорах «, заказчиком по результатам закупки у единственного по подрядчика)» за период май 2015, с количеством договоров рублей;

- 11.06.2015 сведения об отчетности о договорах «, заказчиком по результатам закупки, сведения о государственную тайну или в отношении которой приняты Российской Федерации» за период май 2015, с количеством сумму 0,0 рублей;

- 11.06.2015 сведения об отчетности о договорах «, заказчиком по результатам закупки у субъектов предпринимательства» за период май 2015, с количеством , 0,0 рублей;

- 09.07.2015 сведения об отчетности о договорах «, заказчиком по результатам закупки, сведения о государственную тайну или в отношении которой приняты Российской Федерации» за период июнь 2015, с количеством сумму 0,0 рублей;

- 09.07.2015 сведения об отчетности о договорах «, заказчиком по результатам закупки у единственного по подрядчика)» за период июнь 2015, с количеством дог 70826,23 рублей;

- 09.07.2015 сведения об отчетности о договорах «, заказчиком по результатам закупки у субъектов предпринимательства» за период июнь 2015, с количеством сумму 0,0 рублей;

- 09.07.2015 сведения об отчетности о договорах «До результатам закупок» за период июнь 2015, с количеством сумму 0,00 рублей. В сведения об отчетности о до изменения 12.08.2016 за период июнь 2015, где количество «16», на сумму 70826,23 рублей;

- 07.08.2015 сведения об отчетности о договорах «, заказчиком по результатам закупки у единственного по

12.08.2016 за период июль 2015, где количество догово сумму 320279,46 рублей;

- 07.08.2015 сведения об отчетности о договорах «заказчиком по результатам закупки, сведения о государственную тайну или в отношении которой приняты Российской Федерации» за период июль 2015, с количе сумму 0,0 рублей;

- 09.09.2015 сведения об отчетности о договорах «Д результаты закупок» за период август 2015, с количес сумму 0,00 рублей. В сведения об отчетности о дс изменения 12.08.2016 за период август 2015, где количес «11», на сумму 176950,95 рублей;

- 09.09.2015 сведения об отчетности о договорах «заказчиком по результатам закупки у единственного по подрядчика») за период август 2015, с количеством до 160420,92 рублей. В сведения об отчетности о договорах 05.05.2016 за период август 2015, где количество догово сумму 176950,95 рублей;

- 09.09.2015 сведения об отчетности о договорах «заказчиком по результатам закупки, сведения о государственную тайну или в отношении которой приняты Российской Федерации» за период август 2015, с количе сумму 0,0 рублей;

- 09.09.2015 сведения об отчетности о договорах «заказчиком по результатам закупки у субъектов предпринимательства» за период август 2015, с количес сумму 0,00 рублей;

- 09.10.2015 сведения об отчетности о договорах «заказчиком по результатам закупки у субъектов предпринимательства» за период сентябрь 2015, с количес сумму 0,00 рублей;

- 09.10.2015 сведения об отчетности о договорах «заказчиком по результатам закупки у единственного по

предпринимательства» за период сентябрь 2015, с количес сумму 0,0 рублей. В сведения об отчетности о договорах б 12.08.2016 за период сентябрь 2015, где количество догово сумму 252411,43 рублей;

- 09.11.2015 сведения об отчетности о договорах «До результатам закупок» за период октябрь 2015, с количес сумму 0,00 рублей. В сведения об отчетности о до изменения 12.08.2016 за период октябрь 2015, где количес «22», на сумму 106249,19 рублей;

- 09.11.2015 сведения об отчетности о договорах «, заказчиком по результатам закупки у единственного по подрядчика)» за период октябрь 2015, с количеством до 120396,43 рублей. В сведения об отчетности о договорах б 05.05.2016 за период октябрь 2015, где количество догово сумму 106249,19 рублей;

- 09.11.2015 сведения об отчетности о договорах «, заказчиком по результатам закупки, сведения о государственную тайну или в отношении которой приняты Российской Федерации» за период октябрь 2015, с количе сумму 0,0 рублей;

- 09.11.2015 сведения об отчетности о договорах «, заказчиком по результатам закупки у субъектов предпринимательства» за период октябрь 2015, с количес сумму 0,00 рублей;

- 09.12.2015 сведения об отчетности о договорах «До результатам закупок» за период ноябрь 2015, с количес сумму 0,00 рублей. В сведения об отчетности о до изменения 12.08.2016 за период ноябрь 2015, где количес «16», на сумму 115437,70 рублей;

- 09.12.2015 сведения об отчетности о договорах «, заказчиком по результатам закупки у единственного по подрядчика)» за период ноябрь 2015, с количеством до 119287,70 рублей. В сведения об отчетности о договорах б

- 30.12.2015 сведения об отчетности о договорах « заказчиком по результатам закупки, сведения о государственную тайну или в отношении которой принять Российской Федерации» за период декабрь 2015, с количес сумму 0,0 рублей;

- 30.12.2015 сведения об отчетности о договорах « заказчиком по результатам закупки у субъектов предпринимательства» за период декабрь 2015, с количес сумму 0,0 рублей;

- 30.12.2015 сведения об отчетности о договорах « заказчиком по результатам закупки у единственного пс подрядчика)» за период декабрь 2015, с количеством дс 92434,59 рублей;

- 30.12.2015 сведения об отчетности о договорах «Дс результатам закупок» за период декабрь 2015, с количес сумму 0,00 рублей. В сведения об отчетности о дс изменения 12.08.2016 за период декабрь 2015, где количес «13», на сумму 92434,59 рублей;

- 09.02.2016 сведения об отчетности о договорах « заказчиком по результатам закупки, сведения о государственную тайну или в отношении которой принять Российской Федерации» за период январь 2016, с количес сумму 0,0 рублей;

- 09.02.2016 сведения об отчетности о договорах « заказчиком по результатам закупки у субъектов предпринимательства» за период январь 2016, с количес сумму 0,0 рублей;

- 09.02.2016 сведения об отчетности о договорах « заказчиком по результатам закупки у единственного пс подрядчика)» за период январь 2016, с количеством до 283851,44 рублей;

- 09.02.2016 сведения об отчетности о договорах « по результатам закупок» за период январь 2016, с количес

Российской Федерации» за период февраль 2016, с количес сумму 0,0 рублей;

- 09.03.2016 сведения об отчетности о договорах «заказчиком по результатам закупки у единственного по подрядчика)» за период февраль 2016, с количеством до 124653,20 рублей;

- 09.03.2016 сведения об отчетности о договорах «Дс результатам закупок» за период февраль 2016, с количес сумму 0,00 рублей. В сведения об отчетности о до изменения 12.08.2016 за период февраль 2016, где количес «17», на сумму 124653,20 рублей;

- 08.04.2016 сведения об отчетности о договорах «заказчиком по результатам закупки, сведения о государственную тайну или в отношении которой принять Российской Федерации» за период март 2016, с количес сумму 0,0 рублей;

- 08.04.2016 сведения об отчетности о договорах «заказчиком по результатам закупки у единственного по подрядчика)» за период март 2016, с количеством дог 225769,10 рублей. В сведения об отчетности о договорах (16.08.2016 за период март 2016, где количество догово сумму 232359,10 рублей;

- 08.04.2016 сведения об отчетности о договорах «заказчиком по результатам закупки у субъектов предпринимательства» за период март 2016, с количес сумму 0,0 рублей;

- 08.04.2016 сведения об отчетности о договорах «Дс результатам закупок» за период март 2016, с количес сумму 232359,10 рублей;

- 06.05.2016 сведения об отчетности о договорах «Дс результатам закупок» за период апрель 2016, с количес сумму 0,00 рублей. В сведения об отчетности о до изменения 12.08.2016 за период апрель 2016, где количес

Российской Федерации)» за период апрель 2016, с количес сумму 0,0 рублей;

- 06.05.2016 сведения об отчетности о договорах «Д заказчиком по результатам закупки у субъектов предпринимательства» за период апрель 2016, с количес сумму 0,0 рублей;

- 08.06.2016 сведения об отчетности о договорах «Дог результатам закупок» за период май 2016, с количеством дс 0,00 рублей. В сведения об отчетности о договорах был 12.08.2016 за период май 2016, где количество догово ро сумму 169927,14 рублей;

- 08.06.2016 сведения об отчетности о договорах «Д заказчиком по результатам закупки у единственного пос подрядчика)» за период май 2016, с количеством дого 169927,14 рублей;

- 08.06.2016 сведения об отчетности о договорах «Д заказчиком по результатам закупки, сведения о государственную тайну или в отношении которой приняты 1 Российской Федерации)» за период май 2016, с количес сумму 0,0 рублей;

- 08.06.2016 сведения об отчетности о договорах «Д заказчиком по результатам закупки у субъектов предпринимательства» за период май 2016, с количеством д 0,0 рублей;

- 07.07.2016 сведения об отчетности о договорах «Дог результатам закупок» за период июнь 2016, с количеств сумму 89452,00 рублей;

- 07.07.2016 сведения об отчетности о договорах «Д заказчиком по результатам закупки у единственного пос подрядчика)» за период июнь 2016, с количеством догс 89452,00 рублей;

- 07.07.2016 сведения об отчетности о договорах «Д заказчиком по результатам закупки, сведения о

- 09.08.2016 сведения об отчетности о договорах заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика)» за период июль 2016, с количеством денежных средств 318747,97 рублей;

- 09.08.2016 сведения об отчетности о договорах заказчиком по результатам закупки, сведения государственную тайну или в отношении которой приняты меры по защите государственной тайны (в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации)» за период июль 2016, с количеством денежных средств сумму 0,0 рублей;

- 09.08.2016 сведения об отчетности о договорах заказчиком по результатам закупки у субъекта предпринимательства» за период июль 2016, с количеством денежных средств сумму 0,0 рублей;

Оценка своевременности действий заказчика договора, включая своевременность расчетов соответствия поставленных товаров, выполненных требованиям, установленным в договорах, проверка подтверждающих поставку товаров, выполнение работ и использование; документов, обосновывающих неисполнение условий заключенных договоров результативности расходов на закупки (наличие товаров в запланированном количестве (объеме) и качестве, по другим и иным характеристиках закупаемых товаров, и следующее.

Поставка товаров в 2015 году и текущем периоде товарными накладными, оформленными в установленном порядке работы и оказанные услуги подтверждались актами о приемке и документами о приемке.

Расчеты за поставленные товары, выполненные работами осуществлялись по факту поставки товаров, выполнения работ на основании счетов, счетов-фактур, оформленных в установленном

Проверкой наличия закупок товаров, работ, у потребительскими свойствами и предметов роз контрольного мероприятия, нарушений не установлено.

Проверка осуществления контроля органами, исл учредителя, а также анализ информации о пр уполномоченными на то органами, результатов такой следующее.

Согласно информации МБУ «ЦСОГПВиИ Сальского периоде проверки в сфере закупок не проводились.

С актом ознаком

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

Директор муницип
учреждения «Цен
обслуживания гра
возраста и инвали



Л.В. Дробышева

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области



Главный бухгалте
бюджетного учре:
социального обсл
пожилого возраст
Сальского района



С.А. Вериге

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

